

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**в соответствии с Постановлением Правительства РБ от 15.10.2014 г. № 468
«О порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики
Башкортостан при утверждении и контроле за реализацией инвестиционных программ
субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство,
и сетевых организаций, инвестиционные программы которых утверждаются
уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики
Башкортостан» по результатам рассмотрения инвестиционной программы
АО «Учалинские электрические сети», на 2022-2026 гг.**

Министерство промышленности, энергетики и инноваций Республики Башкортостан в соответствии подпунктом б пункта 2.1 «Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Башкортостан при утверждении и контроле за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций, инвестиционные программы которых утверждаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Башкортостан» утвержденного Постановлением Правительства РБ от 15.10.2014 г. № 468 направило в Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам инвестиционную программу организации, осуществляющей регулируемую деятельность АО «Учалинские электрические сети», на 2022-2026 гг.

1. Оценка соответствия проектов инвестиционных программ сетевых организаций, за исключением организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленным ГКТ РБ для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций.

В соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 года № 1178, регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Министерством энергетики Российской Федерации (далее – Минэнерго России) от 29.11.2016 года № 1256 (далее – Методические указания), по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Минэнерго России.

Согласно пункту 1.7 Методических указаний для территориальных сетевых организаций первый и (или) последующие долгосрочные периоды регулирования которых, начинаются с 2018 года порядок, определения плановых и расчет фактических значений показателей уровня надежности, оказываемых услуг, осуществляется в соответствии с пунктами 2.2 и 4.2 настоящих Методических указаний.

Пунктом 4.2.2 предусмотрено, что для территориальных сетевых организаций, у которых впервые начинается долгосрочный период регулирования, плановые значения для первого расчетного периода регулирования приравниваются к значениям показателя средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг и показателя средней частоты прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг для группы территориальных сетевых организаций, к которой принадлежит такая организация, рассчитанным на соответствующий год.

Показатели надежности и качества оказываемых услуг будут определены ГКТ РБ одновременно с установлением тарифов на передачу электрической энергии на долгосрочный период регулирования 2022-2026 гг., в срок до 20.12.2021 г.

2. Оценка ценовых (тарифных) последствий выполнения указанных инвестиционных программ на период их реализации и оценка предложений субъектов

электроэнергетики по включению инвестиционных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционных программ, в цены (тарифы), регулируемые ГКТ РБ.

2.1. Оценка экономической обоснованности предусмотренных мероприятий и их соответствия с предполагаемыми к принятию решениями, стоимостей предусмотренных мероприятий

Оценка экономической обоснованности подготовлена в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике». Согласно которому, объем финансовых потребностей, необходимых для реализации отдельных мероприятий инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в том числе организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, не должен превышать объем финансовых потребностей, определенный в соответствии с утвержденными Министерством энергетики Российской Федерации укрупненными нормативами цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики (Приказ Минэнерго России от 17.01.2019 г. № 10 «Об утверждении укрупненных нормативов цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в части объектов электросетевого хозяйства») и не должен превышать размеры стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением ГКТ РБ от 22.12.2020 г. № 782.

1.1	Экономический эффект от реализации инвестиционного проекта	Представлен
1.2	Основания, по которым определена стоимость инвестиционных мероприятий	Локально сметные расчеты, паспорта
1.3.	Основания, по которым определена стоимость материалов и оборудования	Прайс-листы представлены
1.3.1	Технические характеристики оборудования планируемого к закупке (опросный лист)	Опросные листы представлены
1.3.2	Соответствие цен на строительство воздушных линий установленным стандартизированным ставкам с учетом индекса-дефляторов на соответствующий год	Соответствует
1.3.3	Соответствие цен на строительство кабельных линий установленным стандартизированным ставкам с учетом индекса-дефляторов на соответствующий год	Соответствует
1.3.4	Соответствие цен на строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) установленным стандартизированным ставкам с учетом индекса-дефляторов на соответствующий год	Соответствует
1.3.5.	Соответствие цен по установке средств коммерческого учета электрической энергии (мощности) однофазных прямого включения, трехфазных прямого включения, трехфазных полукосвенного включения, трехфазных косвенного включения установленным стандартизированным ставкам с учетом индекса-дефляторов на соответствующий год	Соответствует
1.3.6	Соответствие цен строительство (реконструкция) распределительного устройства электрической подстанции (далее - ПС) 10(6) - 750 кВ с утвержденными УНЦ с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год	Не предусмотрено
1.3.7	Соответствие цен строительство (реконструкция) ячейки трансформатора ПС 35 - 750 кВ с утвержденными УНЦ с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год	Не предусмотрено
1.3.8	Соответствие цен строительство (реконструкция) комплектной трансформаторной подстанции (далее - КТП), распределительного пункта (далее - РП) 10(6) кВ с утвержденными УНЦ с учетом	Соответствует

	индекса-дефлятора на соответствующий год	
1.3.9	Соответствие цен на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства установок компенсации реактивной мощности (далее - КРМ) 6 - 750 кВ с утвержденными УНЦ с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год	Не предусмотрено
1.3.10	Соответствие цен строительство (реконструкция) ПС 35 - 750 кВ с утвержденными УНЦ с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год	Соответствует
1.3.11	Соответствие цен строительство (реконструкция) воздушных линий электропередачи (далее - ВЛ) 6 - 750 кВ с утвержденными УНЦ с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год	Соответствует
1.3.12	Соответствие цен строительство (реконструкция) кабельных линий электропередачи (далее - КЛ) 6 - 500 кВ с утвержденными УНЦ с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год	Соответствует
1.3.13.	Соответствие цен по установке средств коммерческого учета электрической энергии (мощности) однофазных прямого включения, трехфазных прямого включения, трехфазных полукосвенного включения, трехфазных косвенного включения с утвержденными УНЦ с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год	Соответствует
1.3.14	Соответствие стоимости оборудования к текущим рыночным ценам с учетом индекса-дефляторов на соответствующий год	Соответствует

2.2. Оценка объемов финансирования инвестиционных программ по видам деятельности, источникам и способам финансирования

Показатели утвержденные ГКТ РБ на 2021 г.: необходимая валовая выручка – 124 345,82 тыс. руб., в том числе на реализацию инвестиционной программы: тарифные источники – 25 722,36 тыс. руб., прочие источники – 10 451,93 тыс. руб.

В соответствии с п. 3 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 года № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики», инвестиционная программа утверждается на срок не менее 3 лет.

Предложенные значения показателей инвестиционной программы на 2022-2026 гг. рассмотрены ГКТ РБ по формам № 2 «План финансирования капитальных вложений по инвестиционным проектам» и № 3 «План освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам», утвержденных приказом Минэнерго России от 05.05.2016 года № 380.

В соответствии с абз. 18 п. 38 Основ ценообразования расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли организации, тарифы на услуги по передаче электрической энергии для которой устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, не могут превышать 12 процентов необходимой валовой выручки и определяются в соответствии с утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Мероприятия предложены АО «Учалинские электрические сети» за период реализации инвестиционной программы 2022-2026 гг. в сумме 322 958,00 тыс. руб. (без НДС).

тыс. руб.

		Утверждено на 2021 г. ГКТ РБ	Предложение организации				
			2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
2.1	Инвестиционная составляющая в тарифе	10 582,76	18 709,00	19 332,00	17 809,00	18 630,00	15 855,00
2.2	Амортизация учтенная в тарифе	15 139,60	28 850,00	31 348,00	33 970,00	36 350,00	39 049,00
2.3	Прочие источники	10 451,93	15 056,00	12 000,00	12 000,00	12 000,00	12 000,00

Итого	36 174,29	62 615,00	62 680,00	63 779,00	66 980,00	66 904,00
Рост, %	-	173,09%	100,10%	101,75%	105,02%	99,89%

При анализе предложения организации по инвестиционной программе на 2022 – 2026 гг., ГКТ РБ проведено сравнение данных показателей с утвержденными данными на 2021 год. Уровень повышения показателей в 2022 году превышает прогноз социально-экономического развития Российской Федерации.

2.3. Анализ корректировки источников финансирования мероприятий инвестиционных программ, расходы по которым учтены при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и платы за технологическое присоединение, с учетом фактического использования средств в периоде, предшествующем периоду реализации инвестиционных программ

Тыс. руб.

		Утверждено на 2020 г.	Согласно отчету по фактическому использованию средств в 2020 г.*	Соответствие источникам финансирования
3.1	Инвестиционная составляющая в тарифе	12 700,00	12 881,00	Не соответствует
3.2	Амортизация учтенная в тарифе	11 268,00	11 268,00	Соответствует
3.3	Прочие источники финансирования (тех. прис.)	14 591,64	14 130,00	Не соответствует
	Итого без прочих источников финансирования	23 968,00	24 149,00	Не соответствует

*По данным отчета, размещенного на сайте Министерства промышленности, энергетики и инноваций Республики Башкортостан.

Фактическое использование средств в 2020 году не соответствует источникам финансирования мероприятий инвестиционной программы, утвержденной МПИП РБ № 184-О от 17 июля 2020 г. Источники финансирования определенные в тарифном решении на 2020 год, согласно отчету организации об исполнении инвестиционной программы за 2020 год, выполнены в полном объеме.

2.4. Оценка влияния реализации инвестиционной программы на уровень регулируемых тарифов в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период ее реализации

Оценка влияния реализации инвестиционной программы 2022-2026 гг.:

Тыс. руб. (без НДС)

Наименование показателя	Факт 2020 г. (Орг.)	Утверждено на 2021 г. ГКТ РБ	Прогноз				
			2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Необходимая валовая выручка (с ИП)	136 816,41 ¹	124 345,82	181 749,1 ¹	178 096,93 ¹	180 867,29 ¹	186 050,39 ¹	188 050,19 ¹
Рост, %	-	-	146,16%	97,99%	101,56%	102,87%	101,07%
Необходимая валовая выручка (без ИП)	-	-	119 134,08	115 416,93	117 088,29	119 070,39	121 146,19
Рост, %	-	-	95,81%	63,50%	65,74%	65,83%	65,11%
Всего источники финансирования	38 279,00	36 174,29	62 615,00 ²	62 680,00 ²	63 779,00 ²	66 980,00 ²	66 904,00 ²
Рост, %	-	-	173,09%	100,10%	101,75%	105,02%	99,89%

1 – в соответствии с заявлением АО «Учалинские электрические сети» по установлению тарифов на 2022-2026 гг.

2 – предложение организации на 2022-2026 гг. без НДС.

При условии сохранения объема полезного отпуска электрической энергии сторонним потребителям влияние реализации инвестиционной программы составит 146,16% в части 2022 года. Рост затрат на реализацию инвестиционной программы на 2022 год в сравнении

с предыдущим годом составляет 173,09%, что значительно превышает прогнозные показатели Министерства экономического развития РФ.

3. Предложения (замечания) Государственного комитета РБ по тарифам

Показатели надежности и качества оказываемых услуг будут определены ГКТ РБ одновременно с установлением тарифов на передачу электрической энергии на долгосрочный период регулирования 2022-2026 гг.

АО «Учалинские электрические сети» представило прайс-листы, опросные листы. Стоимости предусмотренных мероприятий соответствуют утвержденным УНЦ по разделу 2.1.

Оценка ценовых (тарифных) последствий выполнения указанных инвестиционных программ на период их реализации и оценка предложений АО «Учалинские электрические сети» по включению инвестиционных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционных программ, в цены (тарифы) представлена в разделе 2.

Анализ оценки экономической обоснованности предусмотренных мероприятий и их соответствия с предполагаемыми к принятию решениями, стоимостей предусмотренных мероприятий представлен в разделе 2.1 настоящего заключения.

В соответствии с разъяснениями Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) от 26.08.2019 года № ВК/74158/19 приоритетным источником финансирования инвестиционной программы являются амортизационные отчисления. В соответствии с п. 38 Основ ценообразования расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли организации, тарифы на услуги по передаче электрической энергии для которой устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, не могут превышать 12 процентов необходимой валовой выручки. В случае превышения предельных прогнозных показателей Министерства экономического развития Российской Федерации размер капитальных вложений из прибыли организации подлежат уменьшению.

ФАС России в своих разъяснениях обращает внимание, что согласно п. 32 Основ ценообразования средства на финансирование капитальных вложений, направляемых на развитие производства, определяются с учетом амортизационных отчислений.

На основании вышеизложенного, считаем целесообразным основным источником финансирования инвестиционных программ принимать амортизационные отчисления.

По итогам рассмотрения ГКТ РБ считает отправить на доработку проект инвестиционной программы АО «Учалинские электрические сети» на 2022-2026 гг.

Начальник отдела регулирования
ТЭК и СУ



И.И. Хасаншина

Ведущий специалист-эксперт



И.С. Валиев